

Projekt

z dnia 6 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR II/.../2018
RADY MIASTA I GMINY MARGONIN**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

**w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., 994 ze zm.) oraz na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze.zm.) Rada Miasta i Gminy Margonin uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się roczny Program Współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019, stanowiący Załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Program współpracy Miasta i Gminy Margonin
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku
publicznego na rok 2019**

Wstęp

Przyjmując niniejszy Program współpracy Rada Miasta i Gminy Margonin deklaruje wolę kontynuowania przez gminę współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji zadań Gminy, w zakresach gdzie jest to możliwe, w ścisłym współdziałaniu z nimi. Współdziałanie to ma na celu lepsze wykonywanie zadań ustawowo powierzonych Gminie. Potencjał organizacji pozarządowych wskazuje na możliwość lepszego zaspokajania potrzeb zbiorowych wspólnym wysiłkiem samorządu i organizacji.

Niniejszy program stanowi wzajemny obszar partnerski dla wszystkich organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego i wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz naszej Gminy i jej mieszkańców.

I. Postanowienia ogólne:

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie należy do zadań własnych gminy określonych w: art. 7 ust. 1 pkt. 19 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 poz. 450 ze zm.).
2. Podstawą opracowania Programu współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi na 2019 rok jest art. 4 i art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.).
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 450 ze zm.),
 - 2) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
 - 3) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e), art.151, art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2077 ze zm.).
 - 4) programie – rozumie się przez to „Program współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”.
4. Zakres współpracy obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4, ust.1 ustawy.

II. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Celem głównym Programu jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami pozarządowymi oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celami szczegółowymi programu są:
 - zwiększenie efektywności działań w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb społecznych dzięki wspólnej ich realizacji i dobremu rozpoznaniu,
 - umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie i tradycję,
 - zwiększenia udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
 - wprowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców,
 - poprawę współpracy pomiędzy sektorem pozarządowym a samorządem gminy,
 - promocję organizacji pozarządowych i wspieranie ich inicjatyw,

- pobudzanie aktywności społecznej w środowisku lokalnym i w regionie,
- poprawę jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

III. Zasady współpracy

1. Współpraca Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o zasadę pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności:

- zasada pomocniczości** - jest zasadą o charakterze ustrojowym, oznacza uporządkowanie wzajemnych relacji oraz podziału zadań między sektorem publicznym, a sektorem obywatelskim, jest ukierunkowane na rozwój współuczestnictwa obywateli, ich wspólnot i organizacji, zgodnie z którą, Gmina współpracuje z Organizacjami, umożliwiając im realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie
- zasada suwerenności** - stron polega na tym, iż strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań.
- zasada partnerstwa** – oznacza wzajemną współpracę i współdziałanie samorządu gminy oraz organizacji pozarządowych i podmiotów jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych.
- zasada efektywności** - polega na wspólnym dążeniu gminy oraz organizacji pozarządowych i podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.
- zasada uczciwej konkurencji** – podejmowanie działań opierających się na równych i obiektywnych dla wszystkich stron kryteriach, zasadach oraz prowadzenie działań (w szczególności dotyczących zlecania zadań publicznych) w sposób transparentny i przejrzysty,
- zasada jawności** - zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na jawnych kryteriach wspierania organizacji pozarządowych.

IV. Formy współpracy.

Współpraca Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi i podmiotami przybiera formy finansowe oraz poza finansowe.

Do finansowych form współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:

1. zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:

- powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

2. zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19 a ustawy.

Współpraca poza finansowa realizowana może być między innymi poprzez:

- wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań i realizowanych zadaniach,
- prowadzenia bazy danych organizacji działających lub posiadających siedzibę na terenie Miasta i Gminy Margonin,
- przygotowanie i umieszczanie na stronie internetowej informacji o organizowanych konkursach dla organizacji pozarządowych ogłaszanych w roku 2017 przez Urząd Miasta i Gminy Margonin,
- prowadzenie działalności promocyjnej i informacyjnej dotyczącej wspólnych przedsięwzięć gminy i organizacji pozarządowych,
- nieodpłatnego udostępniania pomieszczeń w celu organizowania konferencji, seminariów, spotkań merytorycznych i szkoleniowych po wcześniejszych uzgodnieniach z dysponentami obiektów,
- konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

- 7) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 8) promowanie działalności podmiotów będących uczestnikami realizacji Rocznego Programu Współpracy,
- 9) obejmowanie patronatem przez władze Miasta i Gminy Margonin projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 10) udzielanie przez Miasto i Gminę Margonin rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym, jeżeli konieczność ich uzyskania wiąże się z działalnością prowadzoną przez te organizacje;
- 11) informowanie o możliwościach pozyskiwania środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł,

Do innych form współpracy zalicza się:

- 1) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie i właściwej przedmiotowo uchwale Nr VI/43/2011 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 21 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatyw lokalnych;
- 2) wsparcie merytoryczne i organizacyjne dla tworzenia i rozwoju organizacji pozarządowych.
- 3) wspierania organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków na realizację zadań publicznych ze źródeł zewnętrznych, w tym poprzez udzielanie dotacji na pokrycie wkładów własnych, tzw. „fundusz wkładów własnych”,

V. Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne w 2019 roku

Przedmiotem współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności w zakresie:

- 1) ochrony i promocji zdrowia,
- 2) pomocy społecznej oraz działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) kultury fizycznej i sportu,
- 4) turystyki, krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 5) ratownictwa i ochrony ludności,
- 6) kultury, sztuki i ochrony dóbr kultury i tradycji,
- 7) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
- 8) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
- 9) działalności na rzecz organizacji w tym wspieranie lokalnych organizacji, zwłaszcza małych i nowo powstałych, mające na celu zwiększenie efektywności ich działania oraz promocji dobrych praktyk,

Określenie zadań wymienionych w punktach 1-9 jako priorytetowych nie wyklucza wspomagania innych zadań pożytku publicznego w roku 2019, w miarę dysponowania przez Gminę odpowiednimi środkami.

VI. Okres i sposób realizacji Rocznego Programu

1. Roczny Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku.
2. Roczny Program realizowany jest we współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi.
3. Podmiotami realizującymi postanowienia Rocznego Programu w zakresie współpracy, o której mowa w ust. 1, są w szczególności:
 - 1) Rada Miasta i Gminy Margonin;
 - 2) Burmistrz Miasta i Gminy Margonin;
 - 3) organizacje pozarządowe posiadające siedzibę w Margoninie lub działające na rzecz Miasta i Gminy Margonin;

VII. Sposób oceny realizacji Rocznego Programu

1. Burmistrz Miasta i Gminy Margonin monitoruje sposób realizacji powierzonych organizacjom pozarządowym przez Miasto i Gminę Margonin zadań priorytetowych przy uwzględnieniu kryterium efektywności i skuteczności realizacji założonych celów.
2. Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:
 - a. liczby ogłoszonych konkursów,
 - b. liczby ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych,
 - c. liczby zawartych umów na realizację zadania publicznego,
 - d. wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu na realizację zadań publicznych przez organizacje,
 - e. liczba osób zaangażowanych po stronie organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych, z podziałem na wolontariuszy i pracowników,
 - f. liczba organizacji pozarządowych podejmujących po raz pierwszy zadania publiczne w oparciu o dotację,
 - g. wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych przeznaczonego na realizację zadań publicznych.
3. Monitoringiem realizacji zadań Programu zajmuje się właściwy merytorycznie pracownik Urzędu.
4. Burmistrz Miasta i Gminy przedkłada Radzie Miasta i Gminy Margonin w terminie do dnia 30 kwietnia 2019 roku sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy za rok poprzedni. Sprawozdanie zostanie upublicznione na stronie internetowej Urzędu.

VIII. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Projekt Programu współpracy Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi na 2019 rok powstał na bazie Programu współpracy na 2018 rok z uwzględnieniem zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy.
2. Informację o rozpoczęciu prac nad projektem Programu przekazano za pośrednictwem strony BIP – www.bip.margonin.pl oraz www.margonin.pl, jak również poprzez wywieszenia informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Margonin,
3. Propozycje do projektu Programu przyjmowano w okresie od 18.10.2018 r. do 02.11.2018 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej oraz propozycje składanych za pomocą wypełnionego formularza składanych bezpośrednio do Urzędu.
4. Wyniki konsultacji społecznych publikowane są na stronie portalu gminnego – www.margonin.pl www.bip.margonin.pl oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Margonin.

IX. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Wspieranie oraz powierzanie zadań publicznych odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.
2. Do oceny ofert złożonych przez organizacje pozarządowe powołana zostanie Komisja Konkursowa odrębnym zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Margonin.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciel Urzędu Miasta i Gminy Margonin oraz przedstawiciel Rady Miasta i Gminy Margonin, a także osoba reprezentująca organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty biorące udział w konkursie.
4. W skład komisji konkursowej mogą wchodzić przedstawiciele jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta i Gminy Margonin, w zależności od rodzaju zadania.
5. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

6. Ocena projektów odbywa się w sposób jawny, na podstawie kryteriów oceny wniosków zawartych w warunkach konkursowych.
7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty lub ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz.
8. Przyznanie środków finansowych nastąpi w drodze zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Margonin.
9. Wyniki postępowania konkursowego wraz z uzasadnieniem podjętych decyzji zostaną podane do publicznej wiadomości.
10. Burmistrz Miasta i Gminy Margonin po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert ogłasza w drodze Zarządzenia nabór przedstawiciela organizacji pozarządowej na członka Komisji konkursowej.
11. Ogłoszenie zamieszcza się na okres 7 dni na stronie internetowej Gminy www.margonin.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.margonin.pl oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Margonin.
12. Organizacje pozarządowe w terminie 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia mogą zwrócić się z wnioskiem o wpisanie swojego reprezentanta na listę członków Komisji Konkursowej.
13. Spośród zgłoszonych kandydatów Burmistrz powołuje członków Komisji Konkursowej.
14. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3, ust. 3 w przypadkach określonych w art. 15 ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

X. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu.

1. Gmina Margonin współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami pożytku publicznego w ramach uchwalonego rocznego programu współpracy na rok 2019 i przeznacza środki finansowe w wysokości określonej Uchwałą Budżetową.

Uzasadnienie

Uchwalenie rocznego programu współpracy na 2016 rok Miasta i Gminy Margonin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego stanowi wypełnienie obligatoryjnego zapisu art. 5 a Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2018r., poz. 450 ze zm).

Program współpracy określa zasady współpracy Miasta i Gminy Margonin z sektorem pozarządowym. Na podstawie Zarządzenia Nr 122/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 18 października 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie projektu Programu Współpracy Miasta i Gminy argonin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019, oraz na podstawie uchwały Nr XLV/529/2010 Rady Miasta i Gminy w Margoninie z dnia 23 września 2010 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z radami działalności pożytku publicznego, organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz innymi podmiotami rowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach otyczających działalności statutowej tych organizacji,

Burmistrz Miasta i Gminy Margonin zarządzeniem głosił w terminie od 18 października 2018 r. do 2 listopada 2018 r. konsultacje dotyczące w/w programu. Knsultacje przeprowadzono w formie zamieszczenia programu współpracy Miasta i Gminy Margonin organizacjami pozarządowymi oraz prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019 w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Margonin oraz na ablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Margonin, w celu wyrażenia przez organizacje ozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o olontariacie pisemnej opinii w przedmiocie projektu.

W wyznaczonym terminie żadna z organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie wniosła żadnych opinii i uwag.