

Uchwała Nr SO-14/0952/223/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Margonin projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 143/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 12 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/510/10 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin. Natomiast materiały informacyjne nie wypełniają dyspozycji wynikającej z przepisów ww. uchwały, ponieważ nie zawierają informacji o przewidywanym wykonaniu wydatków Gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzonej wg stanu na koniec III kwartału.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 39.312.367,12 zł, tj. 93,38 % planowanych dochodów na 2021 r., w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 39.220.676,12 zł, tj. 95,66 % planowanych dochodów na 2021 r.,
 - dochody majątkowe w kwocie 91.691,00 zł, tj. 8,32 % planowanych dochodów na 2021 r.;
- b) wydatki w wysokości 38.327.073,00 zł, tj. 81,02 % planowanych wydatków na 2021 r., w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 34.417.073,00 zł, tj. 84,32 % planowanych wydatków na 2021 r.,
 - wydatki majątkowe w kwocie 3.910.000,00 zł, tj. 60,26 % planowanych wydatków na 2021 r.
- c) nadwyżka budżetu w wysokości 985.294,12 zł, zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych zaciągniętych na rynku krajowym.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.803.603,12 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
 2. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok nie zaplanowano przychodów. Rozchody zostały zaplanowane w łącznej wysokości 985.294,12 zł, w tym:
 - wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 500.000,00 zł,
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 485.294,12 zł.
 3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Według danych wynikających ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2020 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2021 r. oraz spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w 2021 r. i 2022 r. wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniesie 1.661.764,71 zł, co stanowi 4,23 % planowanych dochodów na 2022 rok.
 5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
 6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856, z późn. zm.).
 7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych gminy, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
 8. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
 9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

IV.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W treści projektu uchwały wystąpiły błędy pisarskie:
 - w § 1 wskazano, iż ustala się plan dochodów budżetu na 2021 rok,
 - w § 2 wskazano, iż ustala się plan wydatków budżetu na rok 2019,
 - w § 15 wskazano, iż uchwała „wchodzi z dniem 1 stycznia 2021 roku”.
2. W § 12 postanowiono, że „*Ustala się kwotę 2.500.000,00 zł, do której Burmistrz Miasta i Gminy Margonin może samodzielnie zaciągać zobowiązania*” Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „*Ustala się sumę 2.500.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”.
3. W załączniku nr 9 – Zestawienie dotacji przekazanych z budżetu Gminy na rok 2022 do dotacji bieżących dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaliczono dotację w rozdziale 90005 § 6230.
4. W uzasadnieniu na str. 11 wskazano, iż rezerwa ogólna na wydatki bieżące wynosi 89.000,00 zł, a rezerwa celowa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego wynosi 111.000,00 zł. Natomiast z postanowień § 4 projektu uchwały wynika, iż rezerwa ogólna wynosi 111.000,00 zł, a rezerwa celowa 89.000,00 zł.
5. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. nie wykazano wydatków funduszu sołeckiego. Natomiast do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nie wpłynęła uchwała Rady Miasta i Gminy w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy Margonin na 2022 rok środków stanowiących fundusz sołecki.
6. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych - Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej” wykazano dochody w rozdz. 75011 /Urzędy wojewódzkie/ § 0690 /Wpływy z różnych opłat/, jednakże w załączniku Nr 1 do projektu uchwały „Zestawienie dochodów budżetowych na 2022 rok” w wymienionym rozdziale klasyfikacji budżetowej nie zostały zaplanowane dochody w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.