

Margonin, 12 listopada 2015 r.

Krzysztof Bereta

*Prośba uchwały Rady
Miejscowej z petycją na
Rada Miasta i Gminy Margonin*

Urząd Miasta i Gminy Margonin
WPLYNEŁO
13-11-2015
Nr 8533
Otrzymuje: <i>P. Zmuda</i>

PETYCJA

Na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z dnia 16 lipca 1997r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), art. 63 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195), ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.,

składam petycję o wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu sesji RMiG i obrad komisji rady przez odpowiednich pracowników oraz udostępnianie zapisu na stronie BIP i/lub stronie internetowej margonin.pl

Uzasadnienie

Pozytywne rozpatrzenie tej petycji leży w interesie publicznym. Jawność i transparentność działania organów władzy publicznej są nierozdzielalną częścią demokracji. Dostęp do informacji publicznej uważany jest dziś za prawa człowieka.

W polskim prawodawstwie przepisy art. 61 Konstytucji stanowią nie tylko prawo dostępu do informacji publicznej, lecz w ust. 2 wskazują *expressis verbis* dodatkowe uprawnienie każdego obywatela, jakim jest możliwość wstępu „na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu”.

Z kolei ustawa o samorządzie gminnym w art. 11b. stwierdza, że m.in. działalność organów gminy jest jawna a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Ponadto w ustępie drugim stanowi, że „Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej

komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.”. Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów w myśl art. 18 ust. 1 w/w ustawy są jawne i dostępne.

Art. 19 ustawy o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p), wskazuje że nagrywanie całych obrad i ich publikacja mogą zastępować obowiązek protokolowania obrad.

Proponowane rozwiązanie nie stoi w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jak również Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej. W tym ostatnim wręcz podkreśla się, iż strona podmiotowa BIP powinna zawierać również inne informacje publiczne, **a w szczególności takie, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego** lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje (§ 11 ust. 1 pkt 5 lit. b).

Z przepisu ustawy (art. 8 ust. 3 zdanie drugie u.d.i.p.) wynika, że BIP jest systemem otwartym, do którego można wprowadzać coraz to nowe rodzaje informacji publicznych, w tym takie, które nie zostały wymienione przez ustawodawcę jako obligatoryjne do zamieszczenia w art. 8 ust. 3 (poprzez odwołanie do art. 6 ust. 1 u.d.i.p.) lub przepisach odrębnych. Należy dodatkowo podkreślić, że polski ustawodawca uznał, że "urzędowy publikator teleinformatyczny" ma priorytetowe znaczenie wśród przewidzianych trybów udostępniania informacji (por. konstrukcję przepisu art. 10 ust. 1 u.d.i.p.).

Skoro nagrywanie tego typu materiałów jest **konstytucyjnym prawem każdego obywatela**, to warto aby te materiały były nagrywane przez tutejszy urząd, a nie wymuszały na każdym zainteresowanym obecności na każdej sesji czy komisji w celu audiowizualnej rejestracji ich przebiegu.

W lokalnej demokracji przedstawicielskiej mieszkańcy, co 4 lata, podejmują wybór kogo obdarzyć zaufaniem do reprezentowania ich w samorządzie. Ciężko jest zweryfikować kandydatury niemające politycznego stażu. W przypadku aprobaty dla czyjejś reelekcji wybór ten może, a nawet powinien być świadomy. Obecnie biuro rady, pomocniczo stosuje zapis foniczny posiedzeń sesyjnych rady w celu wykorzystania ich do sporządzania protokołów. Odzwierciedlenie pełnego a tym samym wiernego przebiegu obrad, dyskusji, wolnych głosów czy też wniosków, może odbiegać od sugestywnej oceny osoby sporządzającej protokoły. Jak również w obecnym sposobie głosowania rady, niemożliwym jest - na podstawie protokołu w wersji papierowej - ustalić jak dany radny głosował. Nie ma demokratycznego wyboru bez wolności słowa, nie ma wolności słowa bez dostępu do informacji. Wolność słowa to przecież coś więcej niż prawo do mówienia o sprawach o niewielkim znaczeniu. Mieszkaniec ma prawo

do krytyki, w której zawiera się negacja lub aprobata sposobu rządzenia czy poszczególnych decyzji. Niemerytoryczna i nieuzasadniona krytyka wśród części mieszkańców, spowodowana jest często brakiem dostępu do obiektywnych i rzetelnych materiałów. Wówczas, może stawać się niesprawiedliwa, podatna na zmanipulowanie, a czasem wręcz podpadać pod obelżywy „hejt” czy mieć znamiona pomówienia. Może być też przyczynkiem do wybuchu i eskalacji animozji międzyludzkich. Same protokoły, są jedynie streszczeniem wypowiedzi a wiele dyskusji nie jest szczegółowo przytaczanych. Proces legislacyjny bez rzetelnej i pełnej informacji nie stworzy, tak potrzebnego, zaufania do stanowionego prawa i organów władzy publicznej.

Z wideorelacji, jeżeli takowe istnieją, chętnie korzystają niezależne media i dziennikarze.

Nie każdy zainteresowany może wziąć udział w sesji lub komisji, terminy często pokrywają się z sesjami w innych gminach lub z innymi ważnymi wydarzeniami czy też obowiązkami zawodowymi. Zainteresowani mieszkańcy, w tym także ci, którym zmianowy system zatrudnienia uniemożliwia obecność podczas obrad czy też – z analogicznych przyczyn - rolnicy, również będą mogli zapoznać się z pełnym zapisem obrazu w czasie dla nich dogodnym. Brak systemu elektronicznego głosowania uniemożliwia mieszkańcom zapoznanie się ze sposobem głosowania ich przedstawicieli. Wprowadzenie takiego rozwiązania będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania wybranych radnych. W samorządzie nie ma spraw ważnych i nieważnych – wszystkie decyzje bezpośrednio lub pośrednio dotyczą mieszkańców. Stąd tak ważne jest zapewnienie mieszkańcom swobodnego dostępu do obrad tak, bez obowiązku przyścia na sesję czy posiedzenie komisji. Buduje to wzajemne zaufanie. Mieszkańcy także zyskują przeświadczenie, że władze są skłonne wyjść naprzeciw ich oczekiwaniom.

Zwracam się z przedmiotową petycją do radnych, ponieważ do nagrywania obrad nie jest potrzebna żadna zgoda uczestniczących jak i obserwujących posiedzenia a delegowanie pracowników i zapewnienie sprzętu mieści się w kompetencjach organu. Jeżeli w posiadaniu biura rady nie ma żadnej kamery, warto rozważyć zakup takowej ze statywem ze względu na stosunkowo niewielki koszt. Kamera z pełną obsługą Full HD, zapewniająca wystarczającą jakość obrazu jak i fonii, wraz ze statywem, koszt całości nie przekroczy 1000-1500 zł. Obsługa jej nie nastęrcza większych problemów i jest porównywalna z użytkowaniem telefonu komórkowego. Samo udostępnianie materiałów filmowych jest i będzie darmowe ze względu na istnienie wielu serwisów internetowych umożliwiających hosting filmów. Można również umieszczać je na stronie tematycznej miasta - margonin.pl. Transmisja obrad i umieszczanie ich w miejskiej sieci telewizji kablowej, było również deklarowane przez kandydatów podczas samorządowej kampanii wyborczej w 2010 roku. Wielu z nich zostało wybranych a w ostatnich wyborach 2014 ,otrzymali ponownie mandat zaufania. Temat był również omawiany na

sesjach. Stwierdzono że ze względów prawnych i konieczności uzyskania prawa do emisji, jest to bardzo utrudnione dla TV kablowej. Ale nie stoi na przeszkodzie, aby ten postulat wyborczy realizować za pośrednictwem mediów internetowych. Archiwizacja zapisów wideo w postaci pliku informatycznego a przechowywanego na nośniku elektronicznym, również nie przysparza tylu problemów co papierowe wersje (magazynowanie, wyszukiwanie, podatność na warunki zewnętrzne).

Wiele gmin w Polsce realizuje nagrania video i publikuje je w Internecie dla wszystkich zainteresowanych. Nagrywanie sesji i komisji Rady będzie z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Każdy taki materiał to także wspaniała lekcja samorządności, mogąca pobudzić zaangażowanie mieszkańców w sprawach gminy dla dobra społeczności lokalnej.

Dziś nagrywa się przecież nawet rozprawy sądowe, sejmowe, więc nagrywanie sesji nie jest niczym niezwykłym, tym bardziej, że mieszkańcy mieliby okazję zobaczyć na czym polega praca radnych i całego samorządu oraz stanowiłoby to swoiste sprawozdanie z zaangażowania pracy radnych. Publikowanie wideorelacji z komisji na BIP poprawiłoby znacząco przejrzystość prac radnych w komisjach i na sesjach. Umożliwienie wglądu w proces legislacyjny dla mieszkańców, byłoby też świetnym przykładem pozytywnej polityki informacyjnej Rady Miasta i Gminy Margonin, w dłuższym okresie wpłynęłoby na wizerunek otwartości i jawności Rady. Wiedza na temat działalności radnych jest bardzo istotna, ponieważ radni reprezentują swoich wyborców i to przez nich (radnych), mieszkańcom najłatwiej jest włączać się w procesy stanowienia prawa miejscowego i w realny sposób wpływać na to, co dzieje się wokół nich. Dlatego tak ważne jest, aby każdy zainteresowany miał możliwość zapoznać się z przebiegiem pracy swoich radnych w dogodnym dla siebie sposób. Warto zwrócić uwagę na to, że działania takie służą również samym politykom lokalnym, gdyż uświadamiają im bieżące potrzeby społeczne i pozwalają im je zaspokoić w możliwie najlepszy sposób. To z kolei sprawia, iż zyskują oni aprobatę mieszkańców, która wszakże jest źródłem legitymacji działania każdego polityka. Mając na uwadze postępujący rozwój informatyzacji gminy a tym samym jej społeczeństwa min. budowa łącz szerokopasmowych, to w przyszłości można by rozważyć transmisje online (na żywo). Tym ostatnim działaniem, Nasza Gmina Margonin znalazłaby się w czołówce miast umożliwiających to rozwiązanie!

Mam nadzieję, że powyższe argumenty, będą pomocne Radnym Gminy w podjęciu decyzji o sporządzaniu i zamieszczaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta i Gminy Margonin nagrań wideo ze swoich prac, jako reprezentantów wszystkich mieszkańców. Często się przecież słyszy, że „radni nic nie robią”, co nie jest prawdą, a wideorelacje z sesji i komisji pomogłyby pokazać to, jak radni oddani są swojej gminie i jej mieszkańcom.

wnoszę o jej pozytywne załatwienie.

Proszę o poinformowanie mnie o sposobie załatwienia mojej petycji zgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Jednocześnie, na podstawie art. 4 ust. 3 u.o.p., wyrażam zgodę na upublicznienie moich danych osobowych, ale przy jednoczesnym zanonimizowaniu moich danych adresowych oraz wzoru podpisu.

Przypominam, że ustawa o petycjach, która weszła w życie z dniem 6 września 2015 r. nakłada obowiązek publikacji treści niniejszej petycji na stronach internetowych organu, do którego wpłynęła (art. 8 u.o.p.).

Z poważaniem,
mieszkaniec Miasta i Gminy Margonin