

Uchwała Nr SO.0952/40/14/Pi/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 36/2020 z dnia 02 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca           Edyta Zastrow  
Członkowie :               Monika Paczyńska  
                                  Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Miasta i Gminy Margonin wyraża

**opinię pozytywną z uwagą w punkcie II.2.**

U Z A S A D N I E N I E

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r., (zarządzenie Nr 141/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 10 listopada 2020r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miasta i Gminy Margonin Nr XLIV/510/10 z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 239, art. 258 i art. 264.

**II.**

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 40.052.925,67 zł, tj. 89,29 % planowanych dochodów na 2020 r., w tym: dochody bieżące 39.724.657,67 zł, tj. 97,51 % planowanych dochodów na 2020 r.
  - wydatki w wysokości 39.693.867,21 zł, tj. 87,41 % planowanych wydatków na 2020 r., w tym: wydatki bieżące 35.375.867,21 zł, tj. 89,58 % planowanych wydatków na 2020 r.
  - nadwyżka budżetowa w wysokości 359.058,46 zł zostanie przeznaczona na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.348.790,46 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
  2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w kwocie 376.235,66 zł, w tym przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 65.000,00 zł (§ 902) oraz przychody ze spłat pożyczek

i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 311.235,66 zł (§ 951). Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 735.294,12 zł, w tym spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 235.294,12 zł (§ 992) oraz wykup innych papierów wartościowych w wysokości 500.000,00 zł (§ 982).

Do projektu budżetu nie został dołączony załącznik nr 3 (zgodnie z projektem uchwały) dotyczący przychodów i rozchodów. W § 3 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Stan zadłużenia jednostki planowany na dzień 31 grudnia 2021 r., wyniesie 1.647.058,83 zł, co stanowi 4,11% planowanych dochodów na 2021 r. Wielkości te ustalono uwzględniając dane ze sprawozdania Rb-Z na dzień 30.12.2019 r. oraz planowane w 2020 r. i 2021 r. spłaty rat kredytów i pożyczek i wykupu papierów wartościowych oraz umów wieloletnich (116.000,00 zł).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska. Zakres załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Gmina samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. Projekt uchwały jest kompletny (za wyjątkiem brakującego załącznika o przychodach i rozchodach), rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku nr 1 pn. „Zestawienie dochodów budżetowych na rok 2021” do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. w dziale 020 „Leśnictwo”, rozdziale 02001 „Gospodarka leśna”, § 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” zostały sklasyfikowane wpływy z dzierżawy za obwodów łowieckich (str. 3 Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok). Ww. dochody, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.) powinny być sklasyfikowane w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, w rozdziale 01095 „Pozostała działalność”;

2. W załączniku nr 2 pn. „Zestawienie wydatków budżetowych na rok 2021” w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” w § 2830 „Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych” zostały zaplanowane dotacje dla spółek wodnych na utrzymanie systemów melioracyjnych, które należało sklasyfikować w rozdziale 01008 „Melioracje wodne”;
3. W postanowieniu § 15 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2021 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2021 roku. W przypadku, gdy budżet na 2021 rok będzie uchwalany w 2020 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*.
4. W Uzasadnieniu na stronie 16 powołano się na uchwałę Nr XXVII/321/2016 z dnia 15.12.2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Margonin niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego przez osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż Rada Miasta i Gminy Margonin podjęła nową uchwałę Nr XLI/467/2018 z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Margonin przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/Edyta Zastrow/*

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.