



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 czerwca 2019 r.

Poz. 5492

UCHWAŁA NR 11/702/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 maja 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 3 uchwały Nr VI/65/2019 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 maja 2019 r., Rada Miasta i Gminy Margonin, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 23 maja 2019 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym określa, iż do wyłącznej właściwości rady należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei w myśl art. 40 ust. 1 tejże ustawy na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, co wynika z art. 41 ust. 1.

Podstawą prawną podjęcia uchwały o dokonaniu wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenia stawek opłat jak również ich zmian stanowią przepisy art. 6k ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1, rada gminy dokona wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Jednocześnie ustawodawca dopuścił możliwość stosowania więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Stosownie do art. 6k ust. 2, rada gminy określając stawkę opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkałych daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,

- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpadu nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zasadą jest, iż w przypadku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny, rada gminy na mocy art. 6k ust. 3 określa niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wykonując wskazane powyżej dyspozycje, Rada Miasta i Gminy Margonin w dniu 25 kwietnia 2019 r. podjęła badaną uchwałę.

Z § 1 przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Miasta i Gminy Margonin określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Ponadto, w § 2 Rada zdecydowała, że miesięczna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 18,00 zł, natomiast stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosi 36,00 zł. Rada dokonała także różnicowania miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny. Mianowicie w § 2 ust. 3 stwierdzono, że: „Wprowadza się różnicowanie miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny tj.: za każde dziecko w wieku do piątego roku życia włącznie, opłata wynosi 9,00 złotych miesięcznie”.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta i Gminy różnicowała stawkę opłaty w zależności od wieku osoby zamieszkującej daną nieruchomość (każde dziecko w wieku do piątego roku życia włącznie). Zdaniem Kolegium Izby różnicowanie stawek nastąpiło w sposób odmienny aniżeli przewidział to ustawodawca w art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ze wskazanego przepisu wynika, że rada gminy może różnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich i miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Ponadto, ustawodawca w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowił, że rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o których mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161).

Tym samym ustawa nie przewiduje możliwości różnicowania stawek opłaty ze względu na kategorie mieszkańców z uwzględnieniem ich wieku, jak ma to miejsce w przypadku badanej uchwały. Rada Miasta i Gminy Margonin wprowadziła dodatkowe kryterium różnicowania stawek opłat związane z wiekiem mieszkańców, aniżeli te, które wynikają z przepisu art. 6j ust. 2a ustawy. Różnicowanie może być dokonywane w ściśle określonym zakresie wynikającym z przepisu art. 6j ust. 2a ustawy. W świetle powyższego Rada Miasta i Gminy Margonin, różnicując podmiotowo stawki opłat za gospodarowanie odpadami, ze względu na wiek mieszkańców naruszyła przepis art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa bowiem zamknięty katalog przesłanek różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i tylko te przesłanki mogą stanowić podstawę różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim aktem jest uchwała Nr VI/65/2019 Rady Miasta i Gminy Margonin, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, wynikających z określonych przepisów lub być z nimi sprzeczne. Reguła ta wynika z art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.