

**Uchwała Nr XV/175/2015**  
**Rady Miasta i Gminy Margonin**  
**z dnia 12 listopada 2015 r**

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesiona przez Polską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. Na uchwałę Nr VI/48/2015 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Miasta i Gminy Margonin.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. Z 2013., poz. 594 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2012 r. poz. 270 ) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. W odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu złożoną przez Polską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. na uchwałę Nr VI/48/2015 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Miasta i Gminy Margonin wnosi o oddalenie skargi w całości.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącemu Rady do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

§ 4. Uchwała wchodzi z dniem podjęcia.

Załącznik  
do Uchwały Nr XV/175/2015  
Rady Miasta i Gminy Margoninie  
z dnia 12 listopada 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Poznaniu  
ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań**

**Skarżący:** Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.  
ul. Kościuszki 13,  
64-830 Margonin

**Organ, którego akt zaskarżono:** Rada Miasta i Gminy Margonin  
ul. Kościuszki 13  
64-830 Margonin

### **Odpowiedź na skargę**

Rada Miasta i Gminy Margonin wnosi o oddalenie skargi wniesionej w dniu 15 października 2015 roku przez Polską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę Nr VI/48/2015 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Miasta i Gminy Margonin.

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, stawka opłaty rocznej za zajęcie 1m<sup>2</sup> pasa drogowego przez urządzenia infrastruktury technicznej niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego nie może przekroczyć 200 zł/m<sup>2</sup>, niemniej jednak w myśl ust. 9 tego artykułu przy ustalaniu stawek organ zobowiązany jest uwzględnić: kategorię drogi, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, rodzaj zajęcia, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym. Nawet w przypadku zróżnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego rada gminy może – w oparciu o kryteria ustawowe – wprowadzić różne stawki ze względu na rodzaj urządzenia umieszczonego w pasie drogowym (zob. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 22 stycznia 2013 r., II SA/O1 1207/12).

Uchwała, w oparciu o którą wydano kwestionowane decyzje pozostaje w obrocie prawnym. Zastrzeżeń nie wniosły do niej organy nadzoru, stąd też po opublikowaniu stanowi akt obowiązującego prawa. Przepisy tej uchwały w zakresie kwestionowanych preferencji określonej infrastruktury obowiązują nieprzerwanie od 2004 r. Dokonywane na przestrzeni lat zmiany nie obejmowały swoim zakresem preferencji w zakresie urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. W wyroku z dnia 16 maja 2012 r., (sygn. akt II GSK 548/11) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że "Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ustalając stawki opłat za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego na zasadzie art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych i przyjmując preferencje dla np. urządzeń inwestycji celu publicznego, nie musi tych preferencji stosować wobec wszystkich tego rodzaju urządzeń, bowiem inwestycje celu publicznego stanowią tylko wspólny mianownik różnych urządzeń, o których mowa w art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych".

Jak najbardziej dopuszczalne jest swobodne ustalanie przez organ stanowiący wysokości opłat (delimitowanych przepisami ustawowymi) oraz posługiwanie się przy ustalaniu tych opłat kryteriami ustawowymi. Jednym z nich jest rodzaj umieszczonego urządzenia. Ważne jest jednak aby zachować charakter preferencji przedmiotowych, a nie podmiotowych. Z przywołanych stanowisk sądów wyłania się obraz infrastruktury gazowej, w tym sieci jako medium o zupełnie innym charakterze i profilu niż woda i ścieki. Wbrew wyrażanym opiniom gaz nie służy zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, podobnie jak woda i ścieki. Inwestycje te mają zupełnie odmienne konotacje. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z 11 grudnia 2014 r. (sygn. Akt III SA/Gd 792/14) należy zauważyć, że o ile woda jest niezbędna do codziennego funkcjonowania, a ścieki są normalnym następstwem funkcji życiowych człowieka i działalności gospodarczej, o tyle - gaz, gdy chodzi o jego właściwości grzewcze, może być zastąpiony przez inne materiały - drewno, węgiel, prąd elektryczny. Mimo, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, wśród zadań własnych gminy mających na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty znajdują się sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, to zgodnie z tym, co wyżej powiedziano, istnieją priorytety w zaspokajaniu tychże potrzeb.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2012 r. poz. 270 ) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, ( w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miasta i Gminy Margonin) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia

rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z wnioskiem o jej oddalenie.

Wobec powyższego wnosi się jak na wstępie.

Załączniki:

1. Wezwanie Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. do usunięcia naruszenia prawa z dnia 10 sierpnia 2015 r.,
2. Odpowiedź Rady Miasta i Gminy Margonin na wezwanie Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. z dnia 3 września 2015 r. usunięcia naruszenia prawa - Uchwała Nr XII/129/2015 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 3 września 2015 r. w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania naruszenia prawa przez Radę Miasta i Gminy Margonin,